

Evenementen: Kader, uitgangspunten en begrippen

December 2014.

Voor het organiseren van evenementen is het belangrijk een duidelijk (beleids)kader te hanteren. Daarnaast is helderheid over een aantal begrippen van belang. Op www.amersfoort.nl is een overzicht van alle uitgangspunten en begrippen voor evenementen opgenomen.

Beleidskader

Het beleidskader voor evenementen in de stad Amersfoort is vastgelegd in een aantal documenten:

- Voorliggende Nota Evenementenbeleid 2015
- Protocol Vergunningverlening Evenementen 2013
- Handhavingstappenplan Evenementenvergunning 2013
- Nota cultuur 'Samenwerken aan een sterk cultureel klimaat' (2012)
- Beleidsregels 'Gebruik pleinen tijdens openluchtevenementen in de binnenstad 2010'
- Geluidnota (2008)
- Evenementen ABC

Al deze documenten zijn te downloaden op de website. De afgelopen jaren is in het kader van de bestuuropdracht Evenementen beter geregeld een aantal maatregelen en (procesmatige) verbeteringen doorgevoerd.

Bestuursopdracht Evenementen beter geregeld

De raad heeft ons opgedragen de vergunningverlening aan evenementen te evalueren, en om op basis van de bevindingen tot een brede visie op evenementen te komen. In dit voorstel geven wij aan hoe wij uitvoering geven aan de evaluatie van de evenementen, voortvloeiend uit de motie M12-10 ('Leges voor Evenementen').

In 2012 is de vergunningverlening voor grote evenementen in Amersfoort geëvalueerd. In het onderzoeksrapport 'Proces Vergunningverlening grote evenementen' zijn aanbevelingen geformuleerd over onder meer de stroomlijning van het proces van vergunningverlening, het omgaan met veiligheidsvraagstukken en verantwoordelijkheden, en de rolverdeling van partners en betrokkenen. Per aanbeveling zijn inmiddels afspraken gemaakt en is een aanpak bepaald. Als eerste concrete uitwerking zijn het Protocol Vergunningverlening Evenementen en het Handhavingstappenplan¹ opgesteld. In de eerste wordt het proces van vergunningverlening beschreven, in de tweede wordt beschreven hoe toezicht op en handhaving van het naleven van de vergunningsvoorwaarden is geregeld.

In het Evenementenpakket² is vastgelegd welke faciliteiten de gemeente standaard ter beschikking stelt aan niet-commerciële evenementen. Inmiddels is een locatieoverzicht van alle voor evenementen, festivals en activiteiten beschikbare locaties opgesteld. Nu wordt gewerkt aan het digitaal en interactief aanbieden van het locatieoverzicht (met beschrijvingen, afbakening, criteria etc van alle beschikbare evenementenlocaties). Een algemeen overzicht van locaties en podia is opgenomen op www.amersfoort.nl.

In genoemde motie, maar ook in het amendement 'Visie op festivals' (A -3.2A) geeft de raad ons opdracht om een nadere visie op evenementen en festivals te ontwikkelen. Daarom actualiseren wij in 2014 de nota Evenementenbeleid, waarbij onze integrale visie op evenementen wordt vastgelegd, aandacht wordt besteed aan het duurzaam organiseren van evenementen, en de nieuwe structuur voor het heffen van leges wordt vastgelegd.

Bestuurlijke uitgangspunten

¹ Het Protocol Vergunningverlening Evenementen en het Handhavingstappenplan zijn te downloaden via www.amersfoort.nl.

² Het Evenementenpakket is te downloaden via www.amersfoort.nl

Als basis voor de samenwerking rondom evenementen in Amersfoort zijn onderstaande (bestuurlijke) uitgangspunten vastgesteld:

- Amersfoort is een evenementvriendelijke stad en wil pro-actief evenementen faciliteren (Ja, we kijken of het kan)
- Amersfoort wil veilige evenementen, en zal daarom in principe het veiligheidsadvies van de professionele operationele diensten voor vergunningverlening overnemen
- De gemeente is altijd, dus ook tijdens een evenement, eindverantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid, bereikbaarheid, volksgezondheid en bescherming van het milieu. Tijdens een evenement kan die verantwoordelijkheid worden ingevuld door een aantal taken cq voorwaarden bij de organisatie te beleggen. Alle afspraken hierover moeten zijn vastgelegd in de vergunning.
- De wethouder Cultureel Klimaat cq de wethouder Sport en de burgemeester - als eindverantwoordelijke voor openbare orde en vergunningverlening - voeren (zo nodig) in een vroegtijdig stadium van het vergunningverleningsproces een bestuurlijk overleg met de aanvragende organisatie (in ieder geval voor de grote en/of risicovolle evenementen) en betrokken professionals en hulpdiensten over mogelijke knelpunten cq aandachtspunten. De burgemeester beslist over veiligheidsvraagstukken en dilemma's bij vergunningverlening, en verbindt consequenties aan het overschrijden van deadlines, hierbij geadviseerd door de hulpdiensten en de ambtelijke organisatie.
- Specifiek voor evenementen is geluidbeleid vastgesteld. Het geluidbeleid voor evenementen is te downloaden op www.amersfoort.nl.

Concrete resultaten Evenementen beter geregeld:

- ✓ Duidelijke afspraken over regie en rolverdeling, die met voorliggende visie en Nota Evenementenbeleid verder worden aangescherpt.
- ✓ Het Protocol Vergunningverlening Evenementen 2013 is ingevoerd
- ✓ Het Handhavingstappenplan Evenementenvergunning Amersfoort 2013 is ingevoerd
- ✓ Het Evenementenpakket is ingevoerd
- ✓ Crowdmanagementverwijssysteem is ingevoerd (regulering van publieksstromen)
- ✓ Centrale Post is ingevoerd (ingerichte keet op locatie, voor overleg tussen organisatie en hulpdiensten tijdens evenement.
- ✓ De Evenemententelefoon is ingevoerd (rechtstreekse telefonische verbinding tussen organisator en dienstdoende bikers van de politie)
- ✓ Locatieoverzicht is opgesteld en online beschikbaar. Interactieve versie is in de maak.

Begrippen

Bij de benadering van evenementen hanteren wij zowel praktisch als beleidsmatig een aantal definities en uitgangspunten. Deze worden hier nader toegelicht.

Wat is een evenement?

De begrippen festivals en evenementen worden vaak door elkaar gebruikt. In de Algemene Plaatselijke Verordening Amersfoort (APV) wordt het begrip evenement als volgt omschreven:

Elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van onder meer bioscoopvoorstellingen, markten, kansspelen, dansinrichtingen, betogingen e.d., en met inbegrip van herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten en feesten of wedstrijden op of aan de weg.

Deze definitie houden we in deze nota aan. Een festival definiëren we als een evenement dat bestaat uit een aantal voorstellingen. Daarbij stellen we vast dat een festival wel altijd een evenement is, maar dat dit andersom niet altijd geldt. We spreken daarom in deze nota over evenementen, tenzij we specifiek de festivals bedoelen.

Onder zakelijke evenementen en congressen verstaan wij:

Voor een selecte groep genodigden toegankelijke, besloten bijeenkomst met een zakelijk inhoudelijk karakter, op een daarvoor geschikte locatie.

Verschillende soorten en maten

Evenementen bestaan er in Amersfoort in verschillende soorten en maten. In deze nota maken we een onderscheid naar inhoud, complexiteit en omvang, doelstelling en geluidproductie.

✓ Onderscheid naar inhoud

Hierbij onderscheiden we bijvoorbeeld culturele, sportieve en culinaire evenementen. Dit onderscheid is relevant omdat afhankelijk van de inhoud er binnen de gemeente verschillende afdelingen en sectoren bij betrokken kunnen zijn. Ook bepaalt de inhoud van een evenement of en voor welke subsidiemogelijkheden een evenement in aanmerking komt. Daarbij geldt dat subsidiering vanuit cultuurbudgetten grotendeels culturele evenementen betreft. Vanuit andere budgetten (bijvoorbeeld Sport, Economische Zaken, Toerisme) kan om andere redenen of aanvullend worden gesubsidieerd.

✓ Onderscheid naar complexiteit en omvang

Dit betreft het onderscheid tussen kleinschalige activiteiten en de grotere festivals of evenementen. Dit onderscheid is relevant omdat afhankelijk van de opzet en risico-inschatting een verschillende aanpak en meer of mindere mate van afstemming en ondersteuning nodig is. Dit is van belang bij de vergunningverlening.

✓ Onderscheid naar doelstelling

Hiermee bedoelen we het onderscheid tussen commerciële en niet commerciële evenementen. Dit onderscheid is relevant voor de vraag of het evenement subsidiabel is en of men gebruik kan maken van faciliteiten van de gemeente Amersfoort.

✓ Onderscheid naar geluidproductie

Tenslotte is er een onderscheid te maken naar geluidproductie. Er zijn beperkingen gesteld aan het aantal evenementen met een bepaalde geluidproductie.

Evenementen ABC

In het Evenementen ABC zijn begrippen op alfabetische volgorde uitgewerkt. Het Evenementen ABC is terug te vinden op de website www.amersfoort.nl.