

Wet- en regelgeving

Gemeentewet

De bevoegdheid van het college in het kader van evenementen stoelt op artikel 160 Gemeentewet. Op basis van artikel 160 Gemeentewet is het college bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. Voor zover het evenementenbeleid betrekking heeft op belangen die het college aangaan, is het college bevoegd ten aanzien van de uitvoering van het beleid. Het gaat dan om belangen zoals de balans in leefbaarheid en levendigheid van de stad in dat kader. Het belang van openbare en veiligheid is echter een belang wat de burgemeester waarborgt. Het college kan geen regels vaststellen die daarop betrekking hebben.

De bevoegdheid van de burgemeester in het kader van het toezicht op evenementen stoelt op artikel 174 Gemeentewet. In het derde lid van dit artikel is aangegeven dat de burgemeester belast is met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Het begrip 'toezicht' is ruimer dan alleen de handhaving van de openbare orde. Het gaat hier ook om de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de burger in incidentele gevallen en op bepaalde plaatsen. Het is ook de bevoegdheid van de burgemeester om uitvoeringsregels op de evenementenvergunning vast te stellen.

Algemene Plaatselijke Verordening Amersfoort

In hoofdstuk 2 geeft de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in artikel 2:24 tot en met 2:26 regels voor evenementen. De APV verstaat onder een evenement elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Het jaarlijks vaststellen van de Evenementenkalender is tevens vastgelegd in de APV, artikel 2:25 lid 9.

Het doel van de regeling in de APV is het voorkomen van overlast in de openbare ruimte en van verstoring van de openbare orde, het voorkomen van (verkeers-)onveiligheid en het voorkomen van zaken die een gevaar zijn voor de gezondheid en milieu.

Alcoholwet

Voor het bedrijfsmatig (tegen betaling) schenken van zwakalcoholische dranken tijdens een evenement, is een ontheffing van artikel 35 van de Alcoholwet vereist. Deze ontheffing wordt niet verleend aan de organisator van het evenement maar rechtstreeks aan degenen, die leiding geven op de locaties waar alcohol wordt verstrekt. Alleen zwakalcoholische dranken (15% volume alcohol of minder) mogen met de ontheffing worden geschenken. De aanvrager van de ontheffing is minimaal 21 jaar oud en mag niet van slecht levensgedrag zijn. Hij moet toezien op een goede verstrekking van alcohol zoals het niet schenken aan jongeren onder de 18 jaar.

Wet Natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming is bepaald dat beschermde planten en dieren niet mogen worden gedood, verjaagd, gevangen of verontrust. Activiteiten mogen geen significante negatieve effecten hebben op Natura 2000 gebieden. Uitvoering van werkzaamheden en dus ook het organiseren van evenementen, kan in strijd zijn met dit verbod. Bestaat er op een evenementenlocatie risico dat dit verbod wordt overtreden, dan moeten er maatregelen worden getroffen. Als maatregelen niet voldoende zijn kan een ontheffing van dit verbod worden aangevraagd bij de Provincie Utrecht. De kans dat de Provincie een ontheffing geeft voor een evenement is dan klein.

Veiligheidsnormen en richtlijnen

Vanuit verschillende wettelijke regelingen en landelijke richtlijnen en normen, bijvoorbeeld het Besluit brandveilig gebruiken basishulpverlening overige plaatsen, worden eisen gesteld aan de fysieke veiligheid. Bij risicovollere evenementen in relatie tot de openbare orde en veiligheid wordt altijd advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Utrecht en politie.

Wet Bibob

Op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur kunnen evenementenorganisatoren en organisaties worden getoetst. Als uit die toetsing blijkt dat er redenen zijn om aan te nemen dat de vergunning (mede) gebruikt zal worden om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten of om strafbare feiten te plegen, of dat ter verkrijging van de aangevraagde dan wel gegeven beschikking een strafbaar feit is gepleegd, dan kan de vergunning worden geweigerd. Zie ook [Beleidsregel toepassing Wet Bibob Amersfoort 2021 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

Legesverordening

Voor het verlenen van evenementenvergunningen en de afgifte van ontheffingen en vergunningen worden leges in rekening gebracht. Actuele leges worden vermeld op de webpagina www.amersfoort.nl/evenementen

Wettelijke aansprakelijkheid

Voorop staat dat de vergunninghouder of de organisator zelf primair aansprakelijk kan worden gesteld voor daardoor veroorzaakte schade. Dit volgt uit bestaande jurisprudentie.

De gemeente aanvaardt ook geen aansprakelijkheid voor schadeclaims van derden ten gevolge van het evenement. De evenementenorganisatoren kunnen voor hun evenement een aansprakelijkheidsverzekering afsluiten.

Relevante beleidskaders

Geluidbeleid 2016

Geluidsoverlast is een belangrijkste bron van ergernis voor met name bewoners en/of bedrijven. Ook al worden de voorgeschreven geluidsnormen volledig in acht genomen, dan nog zal sprake zijn van enige overlast.

Voor een verdeling van de evenementen met mogelijke (geluid)overlast heeft de gemeente ervoor gekozen verschillende gebieden aan te wijzen voor het houden van evenementen. De normen zijn per evenementenlocatie verschillend en worden per evenement beoordeeld. Per evenementenlocatie is het maximum aantal geluidsevenementen of geluidsdagen per jaar vastgelegd met de bijbehorende maximaal te ontheffen geluidnorm. Daarnaast gelden per evenementenlocatie begin- en eindtijden van het evenement.

De maximale ontheffingswaarde die hierbij kan worden afgegeven is 70/8 dB(A). Met een maximale verhoging voor lage tonen 85/95 dB(C), bij een geluidgevoelige bestemming (bv een woning) of op een beoordelingspunt op een bepaalde afstand van de geluidsbron. Dit betekent niet dat alle evenementenorganisatoren op een locatie automatisch het 'recht' hebben op de maximale ontheffingswaarde.

De ontheffingswaarde wordt bepaald door de sfeer van het evenement, de locatie en de mogelijke belasting op de omgeving.

Wanneer tijdens evenementen klachten van geluidsoverlast worden ingediend, hebben deze vaak te maken met de lage bastonen. De lage frequenties die muziekgeluid veroorzaakt, worden als extra hinderlijk ervaren. Om deze reden nemen wij naast een geluidsnorm in dB(A) ook altijd een geluidsnorm op in dB(C). De C-weging wordt gebruikt omdat de lage tonen hierbij nadrukkelijk worden meegenomen. Hierdoor is de C-weging geschikter als hindermaat.

In ons geluidbeleid voor evenementen is opgenomen op welke beoordelingspunten de geluidnormen worden bepaald, dit kan zijn op een gevel van een woning of geluidgevoelig object, of op een representatief beoordelingspunt.

Veiligheid

De veiligheid rondom evenementen valt onder de bevoegdheid van de burgemeester. In dat kader stelt de burgemeester voorwaarden en beperkingen aan evenementen om de openbare orde en veiligheid, gezondheid en milieu te waarborgen.